



PROPUESTA METODOLÓGICA PARA LA GESTIÓN DE LA GOBERNANZA DEL SECTOR GANADERO A NIVEL TERRITORIAL EN HONDURAS

Entregando Múltiples Beneficios Ambientales Globales Mediante el Manejo Sostenible de los Paisajes Productivos



**Propuesta metodológica para la gestión de la
gobernanza del sector ganadero a nivel territorial en
Honduras**

CARTA DE ACUERDO

MiAmbiente+
**Programa Ganadería y Manejo del Medio Ambiente –
GAMMA- CATIE**

**Tegucigalpa, Honduras
Julio del 2016**

TABLA DE CONTENIDO

1	Introducción	4
2	El enfoque de los beneficios ambientales múltiples a partir del manejo de paisajes productivos	4
3	Condiciones habilitadoras a escala nacional que favorecen la entrega de beneficios ambientales en paisajes productivos	9
4	Elementos estratégicos para el desarrollo de la ganadería sostenible a partir de la gestión de la gobernanza del sector a nivel local.....	10
5	Bibliografía.....	14

1 INTRODUCCIÓN

En Honduras, una de las actividades agropecuarias más importantes es la ganadería, ya que esta representa un aporte significativo en aspectos sociales, económicos y ambientales; sin embargo, es necesario mejorar los sistemas productivos para incrementar los beneficios ambientales y sociales, especialmente garantizar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza rural.

Mejorar los sistemas de producción ganadera en el país es una necesidad de interés nacional, por lo que se propone la adopción de buenas prácticas de ganadería sostenible, donde además de aumentar los rendimientos productivos tanto de leche y carne; contribuyan a la recuperación de los recursos naturales así como enfrentar los efectos causados por el cambio climático. En la medida que se establezcan en el país, espacios de diálogo y concertación, se logrará que los diferentes actores que conforman la cadena de valor ganadera se unan bajo un mismo objetivo común y construyan una agenda enfocada a mejorar las condiciones de vida de los productores, comercializadores, consumidores y sin dejar de lado el cuidado a los recursos naturales.

Es entonces, necesario establecer las líneas de acción en la que los responsables de la gestión del sector ganadero a nivel local, puedan canalizar sus acciones en procura de garantizar la efectividad en su gestión, así como dar cumplimiento a los objetivos definidos en las Mesas Locales de Ganadería Sostenible.

2 EL ENFOQUE DE LOS BENEFICIOS AMBIENTALES MÚLTIPLES A PARTIR DEL MANEJO DE PAISAJES PRODUCTIVOS

Garantizar la competitividad del sector ganadero a nivel internacional, es una de las apuestas del gobierno y de las entidades privadas en Honduras para los próximos años. El apoyo permanente por parte del gobierno y los sectores privados, es esencial para posicionar al sector como una fuente de ingresos económicos, así como de beneficios ambientales y sociales.

Surge entonces la necesidad de establecer diferentes estrategias que definan el mejoramiento en la calidad de la producción, transformación y comercialización de los productos provenientes de la actividad ganadera. Pero a su vez, que dichas prácticas, consideren la sostenibilidad financiera, económica y ambiental como eje principal de producción. La incorporación de buenas prácticas en el manejo y uso de los paisajes productivos pecuarios, se proyecta como una nueva cultura de producción sostenible por parte de las comunidades locales.

Algunos autores mencionan que considerar la sostenibilidad en la producción ganadera, asegura la productividad animal (Sepúlveda et al. 2011) y de esta manera se garantizan mercados tanto nacionales, como internacionales. Asegurando, además, el cumplimiento de los compromisos respecto a la gestión ambiental a nivel mundial.

Esto será posible, en la medida en que se garantice el trabajo permanente de los actores que tienen la responsabilidad directa de diseñar e implementar políticas, estrategias, programas y/o proyectos relacionados al desarrollo del sector pecuario a nivel local, como lo es la *Mesa Local de Ganadería Sostenible*. Sus integrantes, tendrán la tarea de transformar en una realidad el sector pecuario, en base a la reducción de las barreras políticas, económicas y sociales; que han limitado por muchos años, el desarrollo óptimo del sector en el país.

Los beneficios ambientales globales que la actividad pecuaria brinda, se relacionan con el (1) *mantenimiento y conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos* en los paisajes productivos; (2) *mantenimiento de las reservas de carbono*, a través de los pastizales y; (1) *la sostenibilidad de la tierra y los ecosistemas*, que garanticen su integridad ecológica (Gerber et al. 2013) (Figura 1).

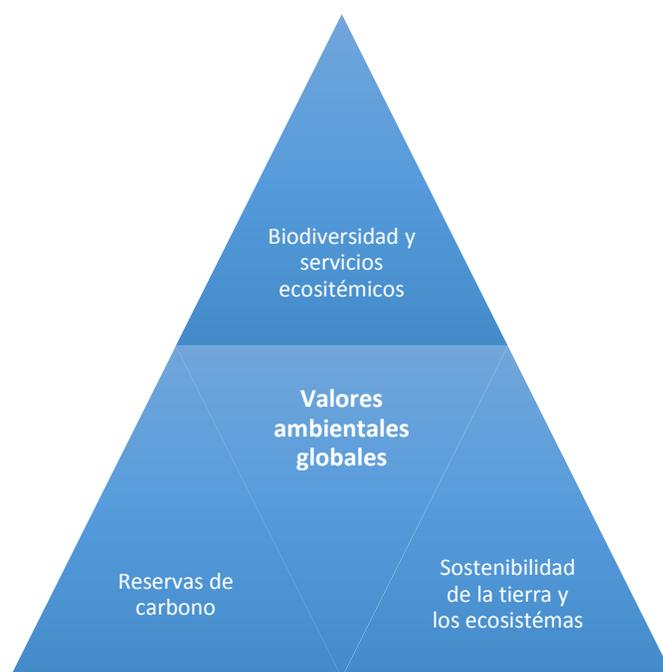


Figura 1. Valores ambientales globales

El proyecto “Paisajes Productivos” está enfocado en promover dichos beneficios globales a partir de un abordaje integral de los sistemas locales de producción, aportando en la disminución de las barreras: políticas, de mercado y finanzas, así como la gobernabilidad en el sector y la planificación del manejo de los recursos naturales. Para ello, ha enfocado sus acciones en cuatro secciones trascendentales que marcará la transición del cambio cultural entre las prácticas de producción tradicional y las nuevas prácticas sostenibles (Figura 2).



Figura 2. Valores ambientales globales

El proyecto ha enfocado sus acciones en dos componentes:

Componente 1. Condiciones propicias favorables (políticas, mercados y finanzas) para la entrega de múltiples beneficios ambientales globales en paisajes manejados	Actividades	Resultados esperados
	<p>1. Creación de incentivos de mercado y financieros para la adopción de prácticas para el manejo sostenible de los recursos naturales en paisajes de producción.</p> <p>2. Conformación de una Plataforma Nacional para la Ganadería Sostenible. Esta plataforma se instalará con la participación de los actores involucrados a lo largo de la cadena de valor ganadera.</p> <p>3. Compromisos de cadenas de supermercados nacionales y exportadores de certificar, producir y mercadear carne y productos lácteos en base de la sostenibilidad ambiental para generar beneficios ambientales globales en paisajes de producción</p> <p>4. Programa nacional para la promoción de la certificación de fincas de ganado de acuerdo a los principios de la Red de Agricultura Sostenible</p> <p>5. Planes de préstamos de al menos cinco instituciones financieras públicas y privadas que apoyan formas de manejo de paisajes productivos que generan múltiples beneficios ambientales globales.</p>	<p>Los productores esperan que el gobierno les otorgue un paquete de incentivos de mercado y financieros tales como:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Bajas tasas de impuestos para la compra y venta del ganado b) Rotación del hato ganadero c) Creación de subastas ganaderas d) Apertura de más rastros municipales e) Bono del gobierno por venta de ganado proveniente de la ganadería sostenible f) Préstamos con bajas tasas de intereses para la producción de forrajes y mejoramiento de pastos. <p>Fomentar instancias de participación, concertación y toma de decisiones relacionadas al sector ganadero a nivel nacional y que su implementación y puesta en marcha sea motivado por el trabajo mancomunado y la definición de objetivos y acciones en común.</p> <p>Articular una cadena de valor de carne y leche que permita el encadenamiento productivo de los diferentes eslabones que conforman la cadena. Al involucrar los diferentes actores de la cadena, se buscar unir esfuerzos desde la producción hasta la comercialización con miras a entregar productos sostenibles al mercado nacional.</p> <p>Se propone un programa que certifique las fincas que adopten buenas prácticas. La propuesta para la certificación es hacerlo en conjunto con una de las secretarías de estado encargada de verificar en campo los trabajos realizados en las fincas.</p> <p>La supervisión se hará de forma anual para garantizar el cumplimiento de las condiciones exigidas y mantener la certificación. Al utilizar este mecanismo, las fincas no incurren en gastos excesivos como si se hiciera con una firma internacional.</p> <p>Los productores requieren de mecanismos efectivos y eficientes para financiar sus actividades en las fincas.</p> <p>Requieren de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Requisitos menos engorrosos para acceder a los créditos. • Disminuir las garantías, estas deben ir de acuerdo a su capacidad productiva. • Agilidad en el trámite de los préstamos.

	Actividades	Resultados esperados
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Componente 2. Entrega de múltiples beneficios ambientales globales (la conservación de la biodiversidad, reducción en la degradación de tierra, reducción de emisiones de carbón y mayores reservas de carbono) en paisajes de producción</p>	<p>1. El proyecto apoyará demostraciones de estrategias para la promoción de formas sostenibles del manejo de recursos naturales, que entregan beneficios ambientales globales en forma de:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Realce en la biodiversidad de la finca; b. Tasas reducidas de deforestación fuera de la finca; c. Tasas reducidas de degradación de suelo y <p>Mayores niveles de reservas de carbón en la finca. Adoptará un enfoque múltiple, integrado en este sentido, abordando temas de gobernabilidad, planificación espacial y mercados como complementos esenciales de la provisión de apoyo de aspectos agronómicos, para asegurar que los cambios productivos sean acompañados por salvaguardias efectivas para el riesgo de generar incentivos perversos para la deforestación</p>	
	<p>2. Plataformas permanentes de ganadería sostenible de actores locales en ambas áreas meta.</p>	<p>En el área de influencia del proyecto, se fomentará el establecimiento y facilitación de plataformas regionales apuntadas a generar oportunidades para crear sinergias y manejar conflictos de interés entre grupos de actores locales con actual o potencial interés en relación con la ganadería sostenible.</p> <p>El trabajo de conformación de las plataformas regionales, se ha realizado con la participación del equipo técnico del proyecto y de MiAmbiente. Se han identificado instituciones que están presentes en la zona y que tengan una visión común de tal forma que se pueda conformar una agenda común orientada a trabajar para lograr fortalecer capacidades de gobernabilidad y participación ciudadana.</p>

3 CONDICIONES HABILITADORAS A ESCALA NACIONAL QUE FAVORECEN LA ENTREGA DE BENEFICIOS AMBIENTALES EN PAISAJES PRODUCTIVOS

Las principales acciones para garantizar una buena gobernanza en el sector ganadero, es asegurando la viabilidad de las condiciones habilitadoras a nivel nacional y que facilitarían la implementación de acciones a nivel local. Dichas condiciones se enmarcan en el ámbito político, económico y social. A continuación se describen algunas condiciones que impulsan la Ganadería Sostenible, sin embargo; este listado puede ser ampliado, de acuerdo a las necesidades y prioridades que surgieren en el camino.

Cuadro 1. Condiciones habilitadoras a escala nacional que favorecen la entrega de beneficios ambientales

Políticas
<ul style="list-style-type: none">- Diseño e implementación de políticas y estrategias que fomenten la producción sostenible del país.- Reconocimiento del sector como actividad generadora de ingresos económicos y beneficios ambientales en el país.- Regulación de mercados internacionales.- Regulación de los esquemas de precios de los productos provenientes de la actividad ganadera.
Económicas
<ul style="list-style-type: none">- Incentivos económicos a pequeños y medianos productores ganaderos que incluyan en su actividad, prácticas amigables con el ambiente.- Apertura de mercados verdes a nivel nacional e internacional.- Precios competitivos de los productos ganaderos en el mercado, respecto a otros productos.
Sociales
<ul style="list-style-type: none">- Promoción de una nueva cultura de producción sostenible en las comunidades locales del país.- Promoción de mecanismos que compensen en beneficios sociales a pequeños y medianos productores ganaderos y sus familias.- Estímulos sociales y económicos para disminuir la migración rural.- Mayores y mejores oportunidades educativas y tecnológicas en el sector rural.

4 ELEMENTOS ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO DE LA GANADERÍA SOSTENIBLE A PARTIR DE LA GESTIÓN DE LA GOBERNANZA DEL SECTOR A NIVEL LOCAL

La Ganadería Sostenible a nivel local será posible, en tanto se concreten acciones específicas a nivel de finca, con el apoyo permanente de gobiernos locales y actores estratégicos que afianzan el sector. A continuación se describen algunas acciones específicas que deben ser gestionadas por las Mesas Locales de Ganadería en los diferentes sitios piloto seleccionados.

1.1. Coordinación y apoyo institucional

- a. Promoción de políticas, estrategias y programas a diferentes escalas de gestión territorial (municipal, regional y nacional), para el fomento de la producción ganadera sostenible.
- b. Diseño e implementación de programas y estrategias para la puesta en marcha de la Mesa Local de Ganadería Sostenible.
- c. Verificación del cumplimiento de los acuerdos, reglamentos, normas, leyes que fueren necesarios para garantizar la producción y comercialización de productos derivados de la actividad ganadera de una forma sostenible.
- d. Diseño e implementación de metodologías de evaluación de impactos sociales y ambientales en los sitios de desarrollo de la actividad ganadera a lo largo del país.
- e. Estudios de estrategias, programas y reglamentos que apoyan el sector ganadero.
- f. Diseño e implementación de reglamentos de trazabilidad en el sector ganadero.
- g. Diseño de reglamentos de incentivos y beneficios para los productores.
- h. Promoción y establecimiento de alianzas estratégicas y acuerdos interinstitucionales que favorezcan el cumplimiento de la gestión de las Mesas Locales de Ganadería, así como el beneficien las buenas prácticas de producción ganadera y su comercialización.
- i. Liderar los procesos de diálogo y negociación que faciliten la resolución de conflictos relacionados a la actividad ganadera.
- j. Promoción de foros sobre la problemática del sector ganadero nacional y que facilite la toma de decisiones.

1.2. Productividad, innovación tecnológica y servicios de apoyo hacia la ganadería sostenible

- a. Adopción de sistemas tecnológicos sostenibles, de fácil uso e implementación, así como accesibles económicamente.
- b. Creación y promoción de certificación de fincas ganaderas que promuevan la adopción de buenas prácticas ganaderas e implementación de tecnologías sostenibles.

- c. Creación de “sellos verdes” a nivel local, que cumplan con estándares mínimos requeridos para la promoción de buenas prácticas sostenibles en el sector ganadero.
- d. Diseño y promoción de herramientas de manejo de paisajes ganaderos que procuren la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.
- e. Promoción local para el establecimiento de pastos mejorados que garanticen el bienestar del animal.
- f. Innovación de los equipos, materiales y flota vehicular; requeridos para la transformación y transporte de los productos pecuarios.
- g. Innovación de productos ganaderos producidos de manera sostenible.
- h. Promoción del manejo de administrativo de fincas ganaderas.
- i. Acompañamiento permanente a los productores a través de los servicios de apoyo: asistencia técnica pública y privada a través de los proveedores de servicios, así como quienes proveen insumos.
- j. Desarrollo de capacidades a los productores transformadores y comercializadores, para la adopción de buenas prácticas sostenibles en todo el proceso de la cadena de valor.
- k. Estrategias de mercadeo para el consumidor final, hacia una cultura de consumo saludable y sostenible con el ambiente.

1.3. Gestión ambiental y cambio climático

- a. Mantenimiento de la conectividad en fincas ganaderas, que faciliten el flujo de especies y ecosistemas de importancia ecológica.
- b. Restauración de la cobertura boscosa en paisajes pecuarios.
- c. Protección de especies o ecosistemas que estén en alguna condición de riesgo, o que sean representativos ecológicamente en las áreas de vocación ganadera.
- d. Promoción de compromisos por parte de los ganaderos para la conservación del recurso hídrico.
- e. Manejo y conservación del suelo.
- f. Manejo y uso de los residuos orgánicos provenientes de las fincas ganaderas.
- g. Manejo de los residuos sólidos inorgánicos.
- h. Incorporación de información climática en la toma de decisiones a través de la vinculación de las organizaciones locales con el servicio de meteorología nacional.
- i. Implementación de estrategias de mitigación y adaptación al cambio climática en áreas de vocación ganadera que sean altamente vulnerables.

1.4. Financiamiento, mercados y cadenas de valor del sector ganadero

Las temáticas que deberán trabajarse en las diferentes plataformas locales de ganadería que se establecerán son las siguientes:

- a. Promoción del desarrollo empresarial local para la producción sostenible.
- b. Diseño de propuestas y negociación para la creación de incentivos financieros para la adaptación de prácticas de manejo sostenibles en las fincas ganaderas de los diferentes municipios.
- c. Diseño de propuestas y negociación para la creación de incentivos de mercados nacionales e internacionales para la comercialización de productos derivados de la actividad ganadera.
- d. Creación de esquemas de certificación “sello verde” para los productos derivados de la actividad ganadera y que provengan de fincas productivas sosteniblemente.
- e. Estudios de mercado a nivel nacional e internacional que garantice la comercialización de los productos provenientes de la actividad ganadera de productores artesanales e industriales, principalmente.
- f. Diagnóstico de las necesidades de acompañamiento por parte de los prestadores de servicios empresariales y del gobierno.
- g. Gestión ante el sector bancario para la creación de productos financieros en el sector ganadero.

1.5. Monitoreo e investigación

- a. Diseño e implementación de una agenda de investigación del sector ganadero a nivel local.
- b. Monitoreo y control de las necesidades fisiológicas que garantice el bienestar animal.
- c. Monitoreo de los productos provenientes de la actividad ganadera, bajo los procedimientos que garanticen la seguridad y sanidad de los mismos.
- d. Investigaciones relacionadas a la producción de alimentos inocuos y libres de patologías.
- e. Investigación sobre el incremento de la productividad ganadera bajo diferentes modelos o arreglos espaciales en los sistemas de producción ganadero.
- f. Investigación relacionada a los impactos del suelo y pérdida de su fertilidad por las inadecuadas prácticas ganaderas.
- g. Monitoreo e investigación del estado de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en fincas con vocación agropecuaria.
- h. Uso de biotecnologías modernas, como lo es la transferencia de embriones.

1.6. Bienestar social y medios de vida en el sector ganadero

- a. Fomento de la asociatividad de los productores ganaderos.
- b. Promoción de la participación activa de la mujer en los diferentes eslabones de la cadena de valor.

- c. Diseño de estrategias para la incorporación de la población juvenil en la actividad ganadera, como una oportunidad de desarrollo económico a nivel rural.
- d. Fomento de beneficios sociales y económicos a los miembros del grupo familiar relacionado directa o indirectamente con la actividad ganadera.
- e. Consolidación del emprendedurismo a partir de la formación permanente.
- f. Diversificación de medios de vida en fincas pequeñas y medianas.
- g. Oportunidades de empleo a las familias ganaderas y en especial a las nuevas generaciones de las poblaciones rurales.

5 BIBLIOGRAFÍA

- Gerber, P. J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. & Tempio, G. 2013. Enfrentando el cambio climático a través de la ganadería – Una evaluación global de las emisiones y oportunidades de mitigación. Organización de las naciones unidas para la alimentación y la agricultura (FAO), Roma, IT. 129 p.
- Sepúlveda, C.; Ibrahim, M.; Bach, O. & Rodríguez, A. 2011. Desarrollo de lineamientos para la certificación de sistemas sostenibles de producción ganadera. Agroforestería en las Américas no. 48:14-20



www.miambiente.gob.hn